

<関連文書>

関連する主な公文書は、関連文書の表のとおりである。

1. 行政区分/行政主体

1-1. ロシア連邦 Russian Federation

- ・面積は約 1,710 万 km²、人口は 1 億 4,680 万人である（2017 年）。

1-2. 建設・住宅・公営事業 連邦省 (Ministry of Construction and Housing and Communal Service of the Russian Federation) ロシア語：Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

- ・連邦政府の省庁のひとつ（以下「建設省」という）。建設、都市計画及び住宅を担当している。さらに、公営事業を提供するとともに公営事業の分野における州の方針を扱っている。また、関連分野における州の財産を管理している。

1-3. 技術基準・計量連邦庁 (Federal Agency for Technical Regulating and Metrology)

ロシア語：Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии

- ・ロシア国家標準規格 (GOST-R) を策定し、発行している。また、ISO のロシア代表機関である。

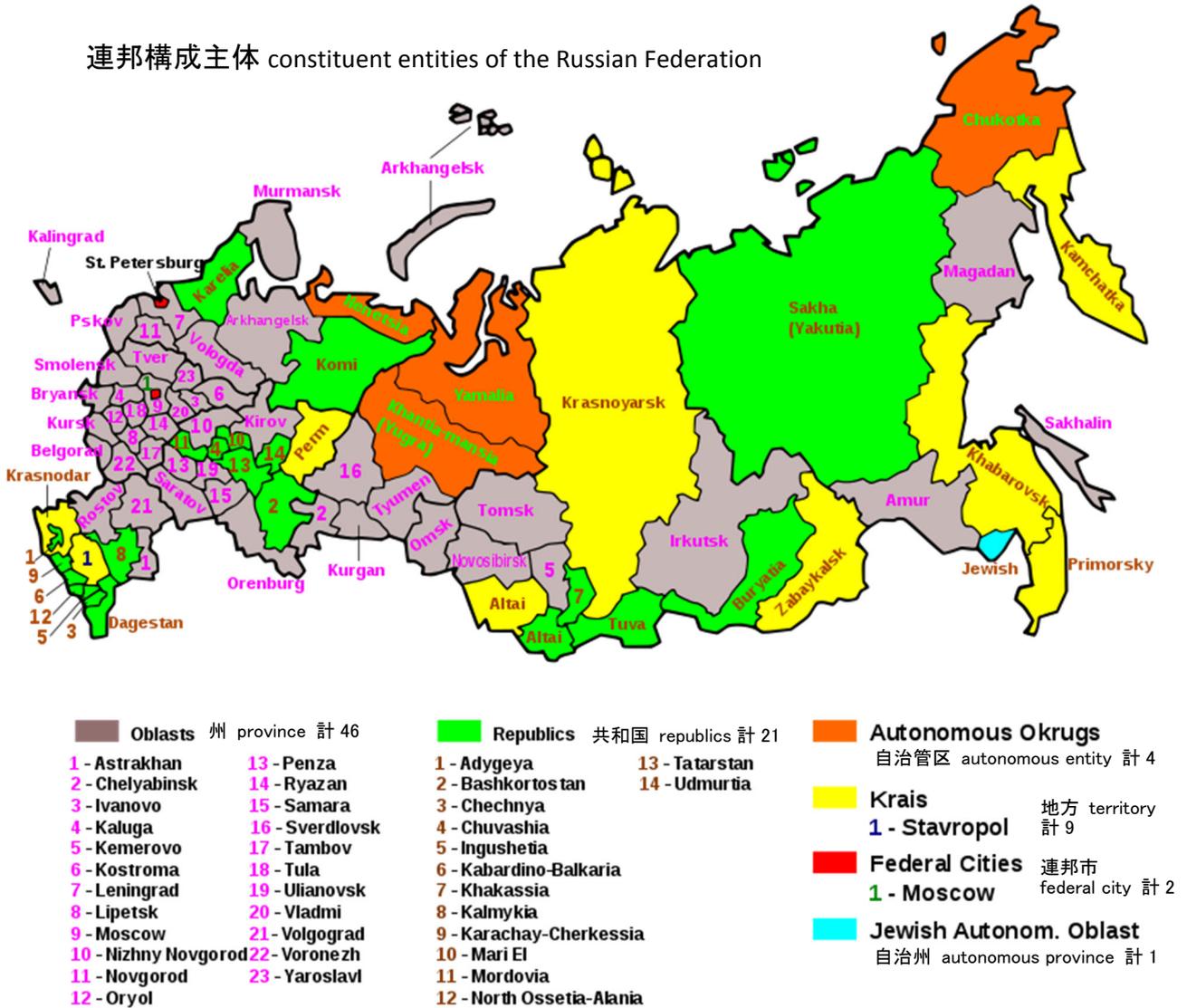
1-4. 地方政府

- ・ロシア連邦は 80 を越える「連邦構成主体 constituent entities of the Russian Federation (Федеральная составляющая)」と呼ばれる地方行政体で構成されている。「連邦構成主体」の内訳は、次のとおり。

連邦構成主体	ロシア語	英語	数	備考
州	Область オブラスチ	region	46	連邦を構成する典型的な単位。
地方	Край クライ	region	9	ほぼ「州」に同じ。
自治管区	автономный округ	autonomous entity	4	いずれかの「州」又は「地方」に従属している地域。
自治州	автономная область	autonomous region	1	「Jewish 自治州」だけが該当。隣接する「地方」に従属している。
共和国	республика	republics	21	ほぼ「州」に同じ。歴史的な経緯が異なる。
連邦市	город	federal city	2	Moscow と St. Petersburg だけが該当。他の行政区から独立している。
計			83	83 の他に、ウクライナとの間で帰属係争中の、クリミア共和国とセヴァストポリ連邦市がある。これらを含めれば 85 となる。

- ・ロシア連邦政府は、2000 年に、全土を 7 つに分けた「連邦管区」を設置した。2014 年現在、ウクライナと係争中のクリミア連邦管区を含めれば、連邦管区の数はいずれも計 9 つになっている。連邦管区には連邦大統領の代理人としての大統領全権代表が派遣され、83 (ロシア政府からすれば 85) の連邦構成主体を監督している。
- ・各連邦構成主体の首長は、2004 年まで選挙制であったが、2004 年以降は大統領が首長を指名し地方議会が承認するという方式となり、事実上の官選となった。
- ・各連邦構成主体の下には、さらに地方政府 local government と呼ばれる地方行政体が複数置かれている。

連邦構成主体 constituent entities of the Russian Federation



2. 建築規制制度

2-1. 規制の権原、技術的基準の位置付け

(1) 集団規定に係る建築規制

- ・連邦法 Federal Law としての「都市計画法 (Town Planning Code of the Russian Federation)」に基づき、規制されている。その第 8 条に定められた Local Governments の権限規定に基づき、各地方政府が地域ごとの都市計画と集団規定を定め、建設許可の交付等を実施している。
- ・ただし、集団規定にかかる一般的な技術的基準は、都市計画法第 6 条に基づき、連邦政府の建設省が別途定めている。

Article 8. Powers of local governments in the field of urban planning

1. The powers of local governments of settlements in the field of urban planning activities include:

- 1) preparation and approval of documents for territorial planning of settlements;
- 2) approval of local standards for urban planning of settlements;
- 3) approval of rules for land use and development of settlements;

- 4) approval of the documentation on the territory planning prepared on the basis of the documents of the territorial planning of settlements, with the exception of cases provided for by this Code;
- 5) **issuance of construction permits,**

(2) 単体規定に係る建築規制

- ・連邦法 Federal Law としての「建築物及び工作物の安全に関する技術法 Technical Regulations on the Safety of Buildings and Structures 2009」(以下、「建築規制法」)に基づき、規制されている。その規制対象分野は、その第 3 条第 6 項に次のように規定されている。

Article 3

6. This Federal Law establishes **the minimum necessary requirements for buildings and structures** (including the engineering and technical networks and engineering systems that are part of them), as well as the design processes (including surveys) and construction related to buildings and structures, installation, commissioning, operation and disposal (demolition), **including requirements:**

- 1) mechanical safety; **構造安全性**
- 2) **fire safety;**
- 3) safety in **hazardous natural processes** and phenomena and (or) man-made effects;
- 4) **safe for human health** living conditions and stay in buildings and structures;
- 5) **security** for users of buildings and structures;
- 6) **accessibility** of buildings and facilities for people with disabilities and other groups with limited mobility;
- 7) **energy efficiency** of buildings and structures;
- 8) a safe level of **environmental impact** of buildings and structures.

- ・技術的基準のうち義務基準 (mandatory basis) は、建築規制法第 6 条第 1 項で「連邦政府が別に定める」とされ、分野別の義務基準のリストが定められている(後述)。一方、任意基準 (voluntary basis) は、建築規制法第 6 条第 7 項で、連邦規格局 The National Standardization Body of the Russian Federation が定めるとされている。これらを前提として、建築物は義務基準及び任意基準に従うべきことが建築規制法第 5 条第 2 項に規定されている。

Article 5

2. **The safety of buildings and structures**, as well as those associated with buildings and structures of the design processes (including surveys), construction, installation, commissioning, operation and disposal (demolition) **is ensured by complying with:**

- **the requirements of this Federal Law** and
 - **the requirements of standards and codes of rules** included in:
 - **Part 1 (第 1 項 義務基準)** and
 - **Part 7 (第 7 項 任意基準)**
- of Article 6 of this Federal Law lists, or**
- **requirements of special technical conditions.**

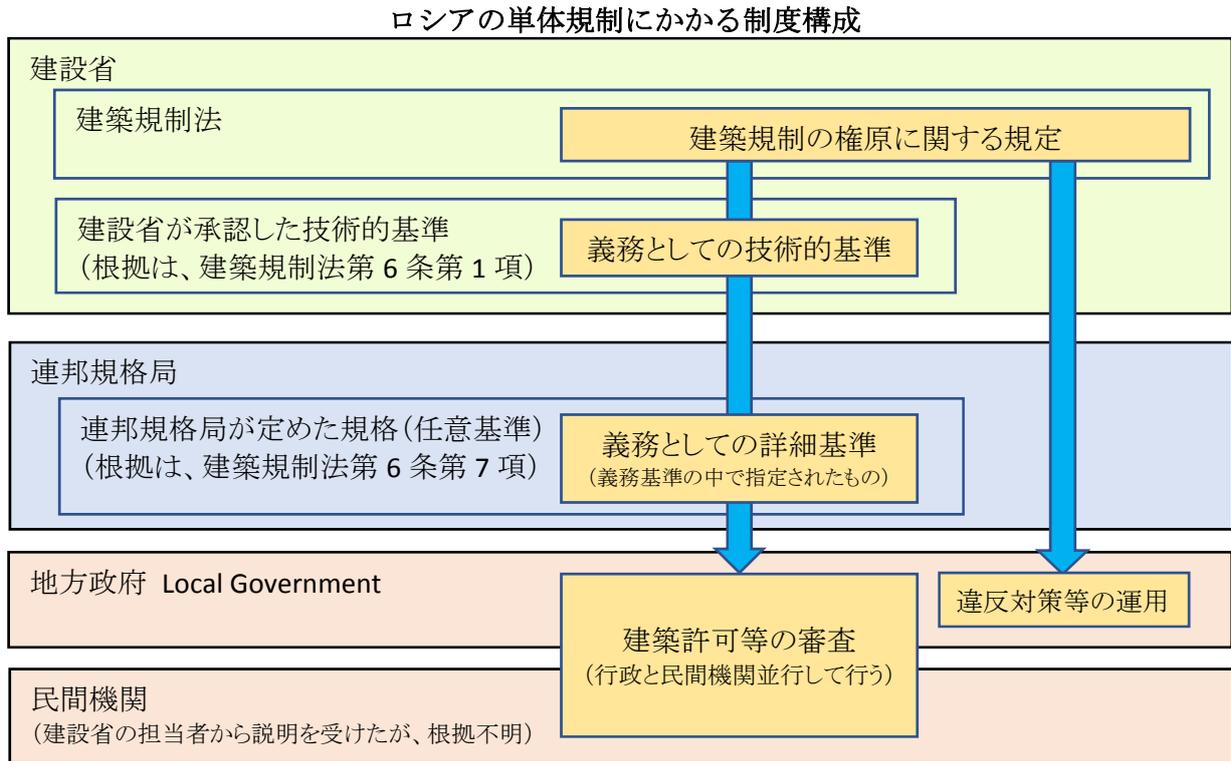
Article 6

1. **The Government of the Russian Federation approves the list of national standards and rulebooks** (parts of such standards and rulebooks), as a result of which the requirements of this Federal Law are complied with **on a mandatory basis.**

7. In accordance with the legislation of the Russian Federation on technical regulation, **the national standardization body of the Russian Federation approves, publishes** in a print edition of the federal executive body for technical regulation **and places a list of documents in the field of standardization** in electronic digital form, as a result of which **on a voluntary basis**, compliance with the requirements of this Federal Law is ensured.

- ・建設許可は、上述の都市計画法に基づく建設許可とは別に要求されている模様(根拠不明)。建設省の担当者によれば、地方公共団体の許可によるものと民間機関の許可によるものがあるとのこと。審査対象の技術的基準は上記の通りである。

2-2. 制度フロー



3 建築基準

3.1 技術的基準の構成

- ・技術的基準の対象分野は、次のとおりである(第 3 条第 6 項)。
 - 1) 構造 **mechanical safety**;
 - 2) 火災 **fire safety**;
 - 3) 自然災害 **safety in hazardous natural processes** and phenomena and (or) man-made effects;
 - 4) 健康 **safe for human health** living conditions and stay in buildings and structures;
 - 5) 防犯 **security** for users of buildings and structures;
 - 6) バリアフリー **accessibility** of buildings and facilities for people with disabilities and other groups with limited mobility;
 - 7) 省エネ **energy efficiency** of buildings and structures;
 - 8) 環境保全 a safe level of **environmental impact** of buildings and structures.
- ・義務的な技術的基準の具体的な内容は、連邦政府が建築規制法第 6 条第 1 項に基づいて承認したリスト(次ページ)に掲載されている基準類である。
- ・義務的な技術的基準とは別に、上記の 8 つの対象分野ごとの義務としての性能要求事項 **general requirements** が、第 7 条～第 14 条にそれぞれ規定されている。これらの趣旨は、第 15 条第 6 項において「第 6 条第 1 項及び第 7 項に基づく技術的基準に言及されていない事項に関しては、研究成果、計算、試験等の証拠をもって第 7 条～第 14 条の **general requirements** への適合性を証明しなければならない」とされていることにある。

義務的な技術的基準の一覧(2014年12月26日付け No.1512 によりロシア連邦政府承認)

(日本語版の注) この表で、それぞれの基準の番号に附されている記号はロシア語の省略記号であり、英語に変換すると次を表している。

SNiPs: building regulations

GOST: state standard

SP: set of construction rules

1. GOST 27751-2014 「建築用の建造物及び基礎の信頼性。基本規定」
2. GOST 31937-2011 「建物及び構造物。技術的状态の検査及び監視規則」
 - 2(1). GOST 18105-2010 「コンクリート類。強度の管理及び評価規則」
 - 2(2). GOST R 52044-2003 「自動車道路並びに都市部及び農村部の集落の域内における屋外広告。屋外広告手段に対する一般技術要件。配置規則」
3. SP 14.13330.2014 SNiP II-7-81* 「地震活動域における建設」
4. SP 15.13330.2012 SNiP II-22-81* 「組積造及び補強組積造の建造物」
5. SP 16.13330.2011 SNiP II-23-81* 「スチールの建造物」
6. SP 17.13330.2011 SNiP II-26-76* 「屋根ふき材」
7. SP 18.13330.2011 SNiP II-89-80* 「工業施設の総合計画」
8. SP 19.13330.2011 SNiP II-97-76* 「農業施設の総合計画」
9. SP 20.13330.2011 SNiP 2.01.07-85* 「荷重と影響」
10. SP 21.13330.2012 SNiP 2.01.09-91* 「地下掘削区域及び地盤沈下区域における建物及び構造物」
11. SP 22.13330.2011 SNiP 2.02.01-83* 「建物及び構造物の基礎」
12. SP 23.13330.2011 SNiP 2.02.02-85* 「水理構造物の基礎」
13. SP 24.13330.2011 SNiP 2.02.03-85 「杭基礎」
14. SP 25.13330.2012 SNiP 2.02.04-88 「永久凍土における基礎及び土台」
15. SP 26.13330.2012 SNiP 2.02.05-87 「動的荷重を受ける機械類のための土台」
16. SP 28.13330.2012 SNiP 2.03.11-85 「建築用の建造物の腐食保護」
17. SP 29.13330.2011 SNiP 2.03.13-88 「床」
18. SP 30.13330.2012 SNiP 2.04.01-85* 「建物内部の上水道及び下水道」
19. SP 31.13330.2012 SNiP 2.04.02-84* 「水供給。外部ネットワーク及び構造物」
20. SP 32.13330.2012 SNiP 2.04.03-85 「下水道。外部ネットワーク及び構造物」
21. SP 33.13330.2012 SNiP 2.04.12-86 「鋼鉄製パイプラインの強度計算」
22. SP 34.13330.2012 SNiP 2.05.02-85* 「自動車道路」
23. SP 35.13330.2011 SNiP 2.05.03-84* 「橋及びパイプ」
24. SP 36.13330.2012 SNiP 2.05.06-85* 「幹線パイプライン」
25. SP 37.13330.2012 SNiP 2.05.07-91* 「産業用の交通」
26. SP 38.13330.2012 SNiP 2.06.04-82* 「水理構造物に対する(波、氷及び船舶からの)荷重及び影響」
27. SP 39.13330.2012 SNiP 2.06.05-84* 「ロックフィルダム」
28. SP 40.13330.2012 SNiP 2.06.06-85 「コンクリート及び鉄筋コンクリートダム」
29. SP 41.13330.2012 SNiP 2.06.08-87* 「水理構造物のコンクリート及び鉄筋コンクリートの建造物」
30. SP 42.13330.2011 SNiP 2.07.01-89* 「都市建設。都市部及び農村部における集落の建設計画及び建設開発」
31. SP 43.13330.2012 SNiP 2.09.03-85 「工業施設の構造物」
32. SP 45.13330.2012 SNiP 3.02.01-87 「造成構造物、基礎及び土台」
33. SP 46.13330.2012 SNiP 3.06.04-91 「橋及びパイプ」
34. SP 47.13330.2012 SNiP 11-02-96 「建設用の工事測量。基本規定」
35. SP 50.13330.2012 SNiP 23-02-2003 「建物の熱保護性能」
36. SP 51.13330.2011 SNiP 23-03-2003 「遮音性能」

37. SP 52.13330.2011 SNiP 23-05-95 「自然及び人工照明」
38. SP 54.13330.2011 SNiP 31-01-2003 「**集合住宅**用の建物」
39. SP 56.13330.2011 SNiP 31-03-2001 「製造用の建物」
40. SP 58.13330.2012 SNiP 33-01-2003 「水理構造物。基本規定」
41. SP 59.13330.2012 SNiP 35-01-2001 「行動能力障害のある人のための建物及び構造物のアクセシビリティ」
42. SP 60.13330.2012 SNiP 41-01-2001 「暖房、換気及び空気調節」
43. SP 61.13330.2012 SNiP 41-03-2003 「**設備及び配管の断熱**」
44. SP 62.13330.2011 SNiP 42-01-2012 「ガス配給システム」
45. SP 63.13330.2012 SNiP 52-01-2003 「**コンクリート及び鉄筋コンクリート**の建造物。基本規定」
46. SP 64.13330.2011 SNiP II-25-80 「**木造**の建造物」
47. SP 70.13330.2012 SNiP 3.03.01-87 「荷重支承建造物及び仕切り建造物」
48. SP 78.13330.2012 SNiP 3.06.03-85 「自動車道路」
49. SP 79.13330.2012 SNiP 3.06.07-86 「橋及び管。点検及び試験の規則」
50. SP 86.13330.2014 SNiP III-42-80* 「幹線パイプライン」
52. SP 89.13330.2012 SNiP II-35-76 「ボイラープラント」
53. SP 90.13330.2012 SNiP II-58-75 「火力発電所」
54. SP 91.13330.2012 SNiP II-94-80 「地下採掘坑」
55. SP 92.13330.2012 SNiP II-108-78 「乾燥無機肥料及び植物保護用化学薬品のための倉庫」
56. SP 98.13330.2012 SNiP 2.05.09-90 「路面電車線及びトロリーバス線」
57. SP 101.13330.2012 SNiP 2.06.07-87 「護岸、閘門、魚道用構造物及び魚類保護用構造物」
58. SP 102.13330.2012 SNiP 2.06.09-84 「水理トンネル」
59. SP 103.13330.2012 SNiP 2.06.14-85 「地下水及び地上水に対する地下採掘坑の保護」
60. SP 105.13330.2012 SNiP 2.10.02-84 「農作物の保管及び加工用の建物及び屋内空間」
61. SP 106.13330.2012 SNiP 2.10.03-84 「家畜、家禽及び動物飼育用の建物及び屋内空間」
62. SP 108.13330.2012 SNiP 2.10.05-85 「穀物の保管及び加工用の施設、建物及び構造物」
63. SP 109.13330.2012 SNiP 2.11.02-87 「冷蔵庫」
64. SP 113.13330.2012 SNiP 21-02-99* 「自動車用の駐車場」
65. SP 116.13330.2012 SNiP 22-02-2003 「地質学的危険事象に対する敷地、建物及び構造物の土木的保護策」
66. SP 118.13330.2012 SNiP 31-06-2009 「**公共の建物**及び構造物」
67. SP 119.13330.2012 SNiP 32-01-95 「軌間1,520mmの鉄道」
68. SP 120.13330.2012 SNiP 32-02-2003 「地下鉄」
69. SP 121.13330.2012 SNiP 32-03-96 「飛行場」
70. SP 122.13330.2012 SNiP 32-04-97 「鉄道及び自動車道路用のトンネル」
71. SP 123.13330.2012 SNiP 34-02-99 「ガス、石油及びその加工製品の地下貯蔵施設」
72. SP 124.13330.2012 SNiP 41-02-2003 「熱供給網」
73. SP 125.13330.2012 SNiP 2.05.13-90 「都市及びその他の集落の域内を通る石油製品パイプライン」
74. SP 128.13330.2012 SNiP 2.03.06-85 「アルミの建造物」
75. SP 131.13330.2012 SNiP 23-01-99* 「建設のための気候学」
76. SP 132.13330.2011 「建物及び構造物の対テロ保護の確保。設計に対する一般要件」

- ・上記の義務基準リストに掲載されていないが、防火関係は SNiP 21-01-97 Fire Safety of Buildings and Structures に規定されている。

3.2 構造基準 Structural Code

- ・基本的には旧ソビエト時代の構造基準を踏襲している。近年はユーロコードとの調和を図るための作業が行われている。ユーロコードとの比較をすると下表の通りである。

ユーロコード Eurocodes	ロシア基準 (左の数字は、前述の「義務基準の一覧表」における番号)
EN 1990 Basis of Structural Design	GOST 27751-87
EN 1991 Design of Actions	9 SNiP 2.01.07-85
EN 1992 Design of Concrete Structures	45 SNiP 52-01-2003
EN 1993 Design of Steel Structures	5 SNiP II-23-81
EN 1994 Design of Steel and Concrete Structures	SP 52-101-2003
EN 1995 Design of Timber Structures	46 SNiP II-25-80
EN 1996 Design of Masonry Structures	4 SNiP II-22-81
EN 1997 Geotechnical Design	11 SNiP 2.02.01-83 13 SNiP 2.02.03-85
EN 1998 Design of Structures for Earthquake Resistance	3 SNiP II-7-81
EN 1999 Design of Aluminum Structures	74 SNiP 2.03.06.85

3.3 防火基準(耐火・避難)

・日本と比べた場合、次のような違いが見られる。

- (a) 吹き抜け空間の防火区画は、スプリンクラーによる対応で済ませている場合が多い。
- (b) 排煙区画の考え方は薄く、機械排煙設備の要求が低い。
- (c) 商業施設に要求する階段の量が少ない。ただし、階段に通じる廊下等の防火戸の設置は日本より厳しい。

3.4 省エネ基準

・都市部においては地域暖房が一般化しており、接続が義務化されている。建築物の省エネ基準は主に下記の基準で管理されている。

- 35. SP 50.13330.2012 SNiP 23-02-2003 「建物の**熱保護性能**」
- 43. SP 61.13330.2012 SNiP 41-03-2003 「**設備及び配管の断熱**」